



KOK.TEAM

Казахстанская неправительственная правозащитная ЛГБТ-организация

www.kok.team

office@kok.team

Доклад Совету по правам человека на 34-й сессии Универсального периодического обзора

(Третий цикл, октябрь-ноябрь 2019)

Казахстан

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
ПРОДОЛЖЕНИЕ К ПРЕДЫДУЩЕМУ ОБЗОРУ	2
НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ПО ПРАВАМ ЛГБТ	3
СИТУАЦИЯ ПО ПРАВАМ ЛГБТ НА МЕСТАХ	5
РЕКОМЕНДАЦИИ К ДЕЙСТВИЮ ГОСУДАРСТВУ-ОБЪЕКТУ ОБЗОРА	7

ВВЕДЕНИЕ

1. Kok.team - казахстанская неправительственная правозащитная организация, официально созданная как ЛГБТ-СМИ 1 марта 2017 года. Наше ЛГБТ-СМИ представляет собой платформу, где можно услышать голос ЛГБТ-людей.
2. С марта 2018 года Kok.team собирает информацию о случаях дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) в Казахстане. Для этого мы создали онлайн-форму, которая также используется как средство связи для обращений к ЛГБТ-активистам за консультацией или помощью.
3. Kok.team подготовил настоящий доклад в связи с проблемой дискриминации в Казахстане: в докладе основное внимание уделяется дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПРЕДЫДУЩЕГО ЦИКЛА

4. В рамках УПО во время второго цикла в 2014 году Казахстан получил три рекомендации относительно дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ)¹:
5. Казахстан поддержал рекомендацию «принять конкретное законодательство, которое запрещает дискриминацию в отношении женщин, а также дискриминацию на основании сексуальной ориентации, и разработать систему, в рамках которой все лица могут безопасно сообщать о случаях дискриминации и иметь доступ к средствам правовой защиты»². Тем не менее, до сих пор нет специального законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или системы, позволяющей людям безопасно сообщать о случаях дискриминации и иметь доступ к средствам правовой защиты в Казахстане.

¹ Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, Доступно по ссылке < <https://undocs.org/ru/A/HRC/28/10> > (11 февраля 2020)

² A/HRC/28/10, рекомендация 124.6 (Канада)

6. Казахстан поддержал рекомендацию «обеспечить в соответствии со своими обязательствами по международному праву право человека на эффективную защиту семьи в качестве основной и естественной ячейки общества»³. Учитывая рекомендацию, данную Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, которая призывает государства в законодательном порядке признать однополые браки⁴, мы считаем что рекомендация 124.38 (Египет) включает казахстанские однополые пары. Тем не менее, Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» прямо дискриминирует однополые семьи определяя брак как «равноправный союз между мужчиной и женщиной», более того, статья 11 Кодекса гласит что не допускается заключение брака (супружества) между лицами одного пола.

7. Государство не поддержало рекомендацию «укрепить правовую основу для защиты и недискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных и интерсекс людей»⁵. Из-за отсутствия правовой базы, обеспечивающей защиту и недискриминацию, ЛГБТ-люди подвергаются преступлениям на почве ненависти и дискриминации на работе, права детей также нарушаются.

НАЦИОНАЛЬНАЯ РАМКА ПРАВ ЛГБТ

8. Национальное законодательство дискриминирует людей на основе СОГИ как в явной, так и в косвенной форме.

9. Явная дискриминация.

- a) Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» определяет брак как «равноправный союз между мужчиной и женщиной», а также явно гласит, что однополые отношения являются условием, при котором брак не допускается⁶.
- b) Согласно Кодексу Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» усыновление/удочерение запрещено для лиц, «придерживающихся нетрадиционной сексуальной ориентации»⁷.
- c) Несмотря на исключение гомосексуальности и бисексуальности из списка Международной статистической классификации болезней и проблем со здоровьем (МКБ-10), законодательство страны по-прежнему запрещает гомосексуалам работать в органах внутренних дел, определяя

³ A/HRC/28/10, рекомендация 124.38 (Египет)

⁴ A/HRC/31/37, Защита семьи: вклад семьи в реализацию права ее членов на достаточный жизненный уровень, в том числе благодаря ее роли в искоренении бедности и обеспечении устойчивого развития

⁵ A/HRC/28/10, рекомендация 126.24 (Испания)

⁶ Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», статья 11. Доступно по ссылке < https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748#pos=533;-54 > (11 февраля 2020)

⁷ Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», статья 91. Доступно по ссылке < https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748#pos=1199;-57 > (11 февраля 2020)

негетеросексуальную ориентацию как «расстройства личности (F60-F69)»⁸.

10. Скрытая дискриминация

- а) Основной закон государства запрещает любую дискриминацию и содержит открытый список возможных оснований такой дискриминации: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». Несмотря на это, Трудовой кодекс Республики Казахстан содержит закрытый список видов дискриминации, включающий 14 пунктов. Таким образом, Трудовой кодекс не только противоречит основному закону, но и исключает возможность возражения против дискриминации по СОГИ⁹.
- б) Статья 145 Уголовного кодекса предусматривает наказание за дискриминацию и содержит открытый список возможных оснований для такой дискриминации¹⁰, являющийся практически дословным цитированием текста основного закона. Дискриминация по СОГИ не упоминается прямо ни в Уголовном кодексе, ни в основном законе.

11. Защита прав и свобод ЛГБТ-людей серьезно ограничена из-за отсутствия в государстве антидискриминационного законодательства. Включение в Конституцию открытого списка оснований, по которым дискриминация запрещена, дает в отдельных случаях надежду на признание дискриминационных мотивов, основанных на СОГИ, однако оставляет окончательное решение на усмотрение суда. Ситуация усугубляется отсутствием официального определения понятия дискриминации в законодательстве.

12. ЛГБТ активисты также обеспокоены возможностью исключения дискриминации по СОГИ при разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. Эти опасения не беспочвенны, потому что Казахстан часто провозглашает важность толерантности и недискриминации на разных уровнях, одновременно демонстративно игнорируя прямые призывы к включению СОГИ. По данным Миссии США в ОБСЕ¹¹, хотя многие государства-участники и НПО на саммите ОБСЕ в Астане (2010 г.) призвали уважать многообразие и защищать права всех людей, включая ЛГБТ, эта проблема не упоминается в Астанинской юбилейной декларации «На пути к сообществу

⁸ Приложение 18 к Требованиям, предъявляемым к соответствию состояния здоровья лиц для службы в органах внутренних дел < http://adilet.zan.kz/rus/docs/V100006175_ > (11 февраля 2020)

⁹ Трудовой кодекс Республики Казахстан, Статья 6. Доступно по ссылке < https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832#pos=402;-57 > (11 февраля 2020)

¹⁰ Уголовный кодекс Республики Казахстан, Статья 145. Доступно по ссылке < https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=2271;-57 > (11 февраля 2020)

¹¹ Заявление по поводу Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации в Астане. Доступно по ссылке < <https://www.osce.org/ru/pc/70876?download=true> > (11 февраля 2020)

безопасности”¹², подготовленной действующим председателем, то есть Казахстаном.

13. В 2015 году в Казахстане почти был принят закон, запрещающий так называемую «гей-пропаганду». Скорее всего, депутаты казахстанского парламента решили последовать примеру России и принять такое же дискриминационное законодательство в виде закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Этот закон уже был принят обеими палатами парламента, но вмешалось международное гражданское общество, а именно, олимпийское сообщество. Казахстан тогда участвовал в конкурсе, в котором избиралась столица зимних Олимпийских игр, и 27 олимпийских спортсменов выступили против проведения игр в стране, принимающей гомофобное законодательство. Конституционный Совет Республики Казахстан не допустил подписания закона Президентом. Согласно официальным заявлениям, закон был отклонен по техническим причинам.

14. В 2018 году был принят Закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» без дискриминационной статьи, но спустя несколько месяцев правительство попыталось запретить так называемую «пропаганду гомосексуализма» с помощью подзаконного акта. Благодаря усилиям правозащитников и экспертов из УВКПЧ, подзаконный акт был принят без дискриминационной статьи¹³. Очевидно, что государственные власти не оставляют попыток усилить законодательную дискриминацию по СОГИ.

СИТУАЦИЯ ПО ПРАВАМ ЛГБТ НА МЕСТАХ

15. Из-за отсутствия эффективного механизма борьбы с дискриминацией на основе СОГИ, ЛГБТ-люди часто подвергаются преступлениям на почве ненависти и дискриминации на рабочем месте, а также нарушаются права ребенка.

16. В течение 2018 года Kok.team отслеживал случаи дискриминации в отношении ЛГБТ. В результате в 2018 году было выявлено 29 случаев, связанных с самоубийством, угрозой расправы, нападением, сексуальными домогательствами, шантажом, бездействием полиции и нарушением прав ребенка¹⁴.

1. Право на жизнь

17. Был зарегистрирован 1 случай самоубийства, совершенного из-за гомофобии и пять случаев угрозы убийством. Трудно сказать, сколько самоубийств или убийств действительно связано с гомофобией, потому что родственники жертв скрывают причины смерти, опасаясь стигматизации. Однако внимание к серьезности проблемы привлекает исследование, показывающее, что более 50%

¹² Астанинская юбилейная декларация: на пути к сообществу безопасности
Доступно по ссылке < <https://www.osce.org/ru/cio/74990?download=true> > (11 февраля 2020)

¹³ Подробнее по ссылке < <https://www.kok.team/ru/2019-01-16/detyam-kazahstana-mozhno-rasskazyvat-ob-lgbt> > (11 февраля 2020)

¹⁴ Подробнее в отчете Kok.team по ссылке < <https://www.kok.team/ru/2018-11-27/prestupleniya-bez-nakazaniya-kak-lgbt-kazahstana-prozhili-2018-god> > (11 февраля 2020)

казахстанских геев и бисексуальных мужчин, участвующих в опросе, имеют суицидальные мысли¹⁵.

18. Кейс: отец молодого человека подозревал его в гомосексуальности. Молодой человек отрицал обвинение, затем его отец угрожал заколоть его ножом, если его гомосексуальность будет доказана.

2. Преступления на почве ненависти против ЛГБТ - нападения, шантаж и отсутствие эффективного расследования

19. По результатам мониторинга мы получили сообщения о 19 случаях, связанных с нападениями и шантажом. Они демонстрируют, что ЛГБТ в Казахстане не в безопасности. Несмотря на то, что большинство ЛГБТ хранят свои СОГИ в тайне, они не могут защитить себя от насилия ни дома, ни на улице. Их личная жизнь часто подвергается нападкам.

20. ЛГБТ регулярно подвергаются нападениям возле гей-клубов. Лица, чьи родственники и знакомые узнают об их СОГИ, подвергаются издевательствам со стороны своих родственников и знакомых.

21. Кейс: Мужчина, узнав о сексуальной ориентации своего 19-летнего брата, жестоко избил его и его партнера.

22. Кейс: Сексуальная ориентация парня стала общеизвестной. Около 20 студентов колледжа выследили его и попытались убить. «Охота» и издевательства продолжаются три года.

23. Многие инциденты, связанные с насилием в отношении геев, связаны с запланированными нападениями с целью кражи имущества или шантажа. Злоумышленники находят пользователей сайтов знакомств и приложений, приглашают их на прогулку, во время свиданий отбирают имущество жертв, избивают и иногда насилуют жертв, а затем шантажируют их, используя личную информацию, фото и видео, полученные во время чата на сайтах знакомств и в приложениях.

24. Кейс: Злоумышленник создал аккаунт в Instagram, где публиковал фотографии геев, шантажировал их и вымогал деньги за удаление фотографий.

25. Кейс: Злоумышленник подружился с парнем в социальной сети и встретился с ним. В конце свидания он угрожал парню ножом и забрал у него деньги и смартфон. Перед этим злоумышленник пригрозил парню ножом и заставил его сказать, что он гей на камеру. Эта запись была сделана, чтобы убедиться, что жертва не пойдет в полицию.

26. Нападавшие пользуются беспомощностью своих жертв. ЛГБТ боятся обращаться в полицию, потому что работники полиции также могут их

¹⁵ Подробнее в исследовании “*Mental Health and Suicidality Among Gay and Bisexual Men in Kazakhstan*” (2018). Доступно по ссылке < <https://www.kok.team/files/files/article/386/mental-health-of-gay-bisexual-men-azamat-seksenbayev.pdf> > (11 февраля 2020)

шантажировать. За последние несколько лет был только один случай, когда гей, на которого было совершено нападение, обратился в суд за защитой своих прав.

27. Нам известно о двух случаях, когда полиция отказалась принять заявление потерпевшего.

28. Кейс: *Соседи узнали о сексуальной ориентации парня (в Алматы). Они начали «охотиться» на него, избивать его. Полицейские отклонили его заявление, и человеку пришлось несколько раз менять место жительства, так как нападавшие находили его новое место жительства.*

29. Иногда люди не могут пойти в полицию, потому что полицейские также нападают на них. Нам известны два случая, когда полицейские изнасиловали геев.

3. Дискриминация в сфере труда

30. ЛГБТ, сталкивающиеся с дискриминацией в сфере труда по СОГИ, не могут предпринимать юридические действия, поскольку Трудовой кодекс страны не предоставляет для этого никакой возможности. Несмотря на то, что основной закон и другие законы содержат открытый список видов дискриминации, включающий «любые иные обстоятельства», а также дискриминацию по признаку расы, пола и религии, перечень видов дискриминации в Трудовом кодексе ограничен 14 пунктами и не позволяет ссылаться на «любые иные обстоятельства».

31. Кейс: *Молодой человек работает веб-дизайнером. Узнав о его сексуальной ориентации, руководство сократило заработную плату и создало невыносимые условия для работы.*

4. Нарушение прав ребенка

32. Наш мониторинг не только выявляет случаи дискриминации и преступления, но также и другие трудные ситуации, с которыми сталкиваются ЛГБТ, такие как оскорбления, давление со стороны родственников, преступления против собственности и т. д. В 2018 году было зарегистрировано 80 жалоб по самому широкому кругу проблем в целом. 22% респондентов - дети до 18 лет. Они в основном сталкиваются с проблемами в семье и в школе.

33. Кейс: *Подросток, которому менее 18 лет, рассказал, что его родители выгнали его из дома, узнав о его сексуальной ориентации.*

РЕКОМЕНДАЦИИ К ДЕЙСТВИЮ ГОСУДАРСТВУ-ОБЪЕКТУ ОБЗОРА

КОК.ТЕАМ ПРИЗЫВАЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЗАХСТАНА:

НАЦИОНАЛЬНАЯ РАМКА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- Устранить прямую дискриминацию однополых пар в Кодексе «О браке (супружестве) и семье»;
- Устранить прямую дискриминацию ЛГБТ в правилах приема на работу в органы внутренних дел;

- Включить запрет на дискриминацию на основании СОГИ в статью 145 Уголовного кодекса;
- Разработать и внедрить всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое в соответствии с международными стандартами дало бы четкое определение понятия «дискриминация» и прямо запретило бы дискриминацию на основании СОГИ.

ПРАВО НА ЖИЗНЬ

- Включить компонент СОГИ в государственные программы по профилактике самоубийств среди подростков.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

- Внести поправки в статью 54 Уголовного кодекса, предусмотрев классификацию ненависти к СОГИ как обстоятельство, отягчающее уголовную ответственность и наказание;
- Разработать систему, с помощью которой все люди могут безопасно сообщать о случаях дискриминации и получать доступ к средствам правовой защиты.

ДИСКРИМИНАЦИЯ В СФЕРЕ ТРУДА

- Включить запрет на дискриминацию на основании СОГИ в статью 6 Трудового кодекса.

ПРАВА РЕБЕНКА

- Разработать национальный механизм защиты и поддержки детей ЛГБТ в семьях и учебных заведениях.